

Dato: 21. november 2024

Sagsnr.: 24/07069

Klagenr.: 1063491

Sagsbehandler: IDPE

AFGØRELSE

i klagesag om Odense Kommunes afgørelse om, at anvendelse af areal til koncerter på Sdr. Boulevard, Odense C, ikke er lokalplanpligtig

Odense Kommune traf den 6. juni 2024 afgørelse om, at anvendelse af areal til koncerter ved en restaurant på Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C, ikke er lokalplanpligtig, jf. planlovens § 13, stk. 2.

En beboer i området har klaget over afgørelsen.

I denne afgørelse har Planklagenævnet behandlet følgende spørgsmål:

- Om forholdet er lokalplanpligtigt, jf. planlovens § 13, stk. 2.

Planklagenævnet ophæver afgørelsen. Det betyder, at kommunens afgørelse ikke længere gælder.

Planklagenævnet

Toldboden 2

8800 Viborg

Tlf.: 72 40 56 00

CVR-nr.: 37795526

Nævnets e-mail:

plan@naevneneshus.dk

www.naevneneshus.dk

1. Sagens oplysninger

1.1. Ejendommen og kommuneplanen for området

Klagen vedrører afholdelse af koncerter ved en restaurant på Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C. Koncerterne afholdes på parkeringspladsen på matr.nr. 1bg, 1bf, og 1bk Kristiansdal Hgd, Odense Jorder.

Restauranten ligger i det centrale Odense. Ejendommen grænser mod vest op til en jernbane, hvor der på den anden side ligger et boligområde. Nord for ejendommen ligger en større parkeringsplads, der anvendes i tilknytning til Odense Zoo. Øst for ejendommen løber en indfaldsvej mod byens centrum, hvor der på den anden side ligger boliger og Odense Zoo. Syd for ejendommen ligger enkelte boliger. Området kan ses af Bilag 1 med billedmateriale sidst i denne afgørelse.

Ejendommen er ikke omfattet af en lokalplan eller byplanvedtægt.

Området, hvor koncerterne afholdes, er i kommuneplan 2020-2032 omfattet af rammeområde 7.B.1, som udlægger den generelle anvendelse af området til boligområde. Den specifikke anvendelse er angivet til boligområde, åben-lav boligbebyggelse og tæt-lav boligbebyggelse.

1.2. Afgørelsen, der er klaget over

Kommunen traf den 6. juni 2024 afgørelse om, at anvendelse af areal til koncerter ved en restaurant på Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C, ikke er lokalplanpligtig, jf. planlovens § 13, stk. 2.

Kommunen anførte i afgørelsen, at denne vurdering betyder, at afholdelse af koncerter kan fortsætte uden, at der er behov for udarbejdelse af en lokalplan.

Det fremgår af afgørelsen, at Odense Kommune i perioden fra 2020 til 2023 meddelte tilladelse til afholdelse af 8-10 koncerter årligt, og at den har meddelt tilladelse til afholdelse af 5 koncerter i 2024. Koncerterne afholdes på parkeringspladsen ved restauranten for ca. 500 tilskuere. Der opstilles scene, borde og bænke mv. på parkeringspladsen i forbindelse med koncerterne.

Kommunen vurderede i afgørelsen, at afholdelsen af koncerter ved restauranten ikke er lokalplanpligtig, da koncerterne ikke medfører en væsentlig ændring af det bestående miljø. Kommunen lagde vægt på, at afholdelse af koncerter ikke indebærer større byggeri eller permanente fysiske forandringer af ejendommen i øvrigt. Kommunen lagde desuden vægt på, at restauranten er placeret mellem boligområder og områder, der allerede nu anvendes til publikumsorienterede rekreative anvendelser, at restauranten ligger ved en trafikeret vej, og at restauranten ligger centralt i Odense, hvor beboerne må forvente støjgener af et vist omfang.

1.3. Klagen og bemærkningerne hertil

Planklagenævnet har under sagens behandling modtaget de dokumenter vedrørende sagens indhold, der fremgår af Bilag 2 sidst i denne afgørelse.

Planklagenævnet modtog klagen fra kommunen den 16. juli 2024.

Klagen og de bemærkninger, der er modtaget i klagesagen, er alene kort gengivet i afgørelsen, men de er indgået i sagsbehandlingen i deres helhed.

2. Planklagenævnets bemærkninger og afgørelse

2.1. Planklagenævnets behandling af sagen

I sagens behandling har følgende medlemmer deltaget: Helle T. Anker (formand), Heidi Bank, Henrik Høegh, Ulf Kjellerup, Thomas Klyver, Jonas V. K. Nielsen, Henrik Stjernholm, Helle Søeberg, Keld K. Sørensen, Flemming Thornæs og Jan Woolthead.

2.2. Planklagenævnets kompetence og prøvelse

2.2.1. Planklagenævnets kompetence

Planklagenævnet kan tage stilling til retlige spørgsmål i forbindelse med en kommunes afgørelse efter planloven, jf. lovens § 58, stk. 1, nr. 3.¹

Retlige spørgsmål omfatter alle spørgsmål om lovligheden eller gyldigheden af trufne afgørelser, herunder fortolkning eller forståelse af lovbestemmelser samt overholdelse af almindelige forvaltningsretlige grundsætninger.

2.2.2. Klagefrist

Kommunen har i klagesagen anført, at klagefristen er overskredet. Kommunen har anført, at den antog, at der skulle træffes en ny indirekte afgørelse om ikke-lokalplanpligt i forbindelse med byggetilladelse til scenen i 2024, og at kommunen på baggrund af klagerens henvendelse valgte at træffe denne afgørelse udtrykkeligt frem for indirekte forud for behandlingen af byggesagen. Kommunen er dog nu af den opfattelse, at der ikke var behov for eller grundlag for at træffe en ny afgørelse om samme forhold, hvorfor den påklagede afgørelse skal anses for at være truffet indirekte ved Odense Kommunes meddelelse af byggetilladelse den 14. august 2020.

Planklagenævnet finder, at kommunen den 6. juni 2024 har truffet en (ny) afgørelse om, at forholdet ikke er lokalplanpligtigt. Nævnet lægger i den forbindelse vægt på, at brevet af 6. juni 2024 fremtræder som en afgørelse og indeholder en vurdering af, hvorvidt forholdet er lokalplanpligtigt, og at der i øvrigt ikke henvises til kommunens vurdering i den tidligere afgørelse af 14. august 2020.

¹ Bekendtgørelse af lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 572 af 29. maj 2024.

Klagefristen skal herefter beregnes fra den 6. juni 2024, og klagen af 29. juni 2024 er dermed indgivet rettidigt. Klagefristen er således overholdt.

2.3. Lokalplanpligt

2.3.1. Klagen

Det fremgår af klagen, at anvendelsen af området ved restauranten til årligt tilbagevendende koncerter for et publikum på 500 personer pr. koncert er omfattet af lokalplanpligt i henhold til planlovens § 13, stk. 2.

2.3.2. Generelt om lokalplanpligt

Efter planlovens § 13, stk. 2, skal der tilvejebringes en lokalplan, før der gennemføres større udstykninger eller større bygge- eller anlægsarbejder, herunder nedrivninger af bebyggelse.

Ved vurderingen af, om et byggeprojekt skal betragtes som et større bygge- eller anlægsarbejde, er det afgørende kriterium ifølge lovbestemmelsens motiver og praksis, om projektet vil medføre væsentlige ændringer i det bestående miljø. Selve omfanget af projektet har stor betydning, men hertil kommer projektets konkrete visuelle, funktionelle og miljømæssige konsekvenser bedømt i forhold til områdets karakter. Derimod er det ikke afgørende, om projektet vil have en positiv indvirkning på området eller ej.

Kriteriet om væsentlige ændringer i det bestående miljø skal ses på baggrund af formålet med bestemmelsen om lokalplanpligt. Formålet er at sikre, at større projekter bliver vurderet i en planmæssig sammenhæng og at give borgere, virksomheder, myndigheder m.fl. mulighed for at få indflydelse på planlægningen.

En væsentlig ændret anvendelse af bebyggelse eller ubebyggede arealer udløser lokalplanpligt i samme omfang som nybyggeri, da en ændret anvendelse ligesom nybyggeri kan medføre væsentlige ændringer i det bestående miljø. Terrænændringer kan også have et omfang, der udløser lokalplanpligt.

Midlertidige aktiviteter udløser som klart udgangspunkt ikke lokalplanpligt. Det kan dog være tilfældet i helt særlige situationer, hvor der er tale om en aktivitet, som har en meget betydelig påvirkning af det bestående miljø, og hvor aktiviteten strækker over et vist antal dage og er jævnlige tilbagevendende.

2.3.3. Planklagenævnets vurdering

Et enstemmigt Planklagenævn finder, at anvendelsen af arealet til afholdelse af koncerter indebærer en sådan ændring af det bestående miljø, at det medfører lokalplanpligt, jf. planlovens § 13, stk. 2.

Nævnet lægger herved vægt på, at der er tale om tilbagevendende koncertbegivenheder i form af afholdelse af 5-10 koncerter årligt med ca. 500 tilskuere til hver koncert. Anvendelsen af arealet har dermed et omfang og en karakter, som efter nævnets opfattelse vil medføre en væsentlig ændring af området. Nævnet lægger desuden vægt på, at der er tale om udendørs koncerter på et areal, som i kommuneplanen er udlagt til boligområde, og at der umiddelbart vest for restauranten - kun adskilt af en jernbane - er et større boligområde. Nævnet finder, at der er tale om en anvendelse, der må vurderes i en planmæssig sammenhæng ved inddragelse af borgere m.fl.

Planklagenævnet har på baggrund af resultatet ikke fundet anledning til at tage stilling til det øvrige klagepunkt om manglende partshøring.

3. Afsluttende bemærkninger

Planklagenævnet ophæver Odense Kommunes afgørelse af 6. juni 2024 om, at anvendelse af areal til koncerter ved en restaurant på Sdr. Boulevard 85, 5000 Odense C, ikke er lokalplanpligtig, jf. planlovens § 13, stk. 2.

Afgørelsen er truffet af nævnet, jf. § 3 a i lov om Planklagenævnet.²

Planklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 3, stk. 3, i lov om Planklagenævnet. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. § 3, stk. 4, i lov om Planklagenævnet.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales. Beløbet vil blive overført til indbetalerens NemKonto inden for ca. en måned.

4. Meddelelse og offentliggørelse af afgørelsen

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Odense Kommune (Byggesag, sagsnr. 2024-2925) samt for klageren og dennes eventuelle repræsentant (sagsnr. 80093) via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen som Digital Post.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på <https://pkn.naevneneshus.dk/>. Personoplysninger vil blive anonymiseret. Bilag offentliggøres ikke.

² Lov nr. 1658 af 20. december 2016 om Planklagenævnet med senere ændringer.

5. Opsættende virkning

Planklagenævnet har modtaget en anmodning om at tillægge klagen opsættende virkning. Nævnet har besluttet at færdigbehandle sagen i stedet for at træffe delafgørelse om opsættende virkning.



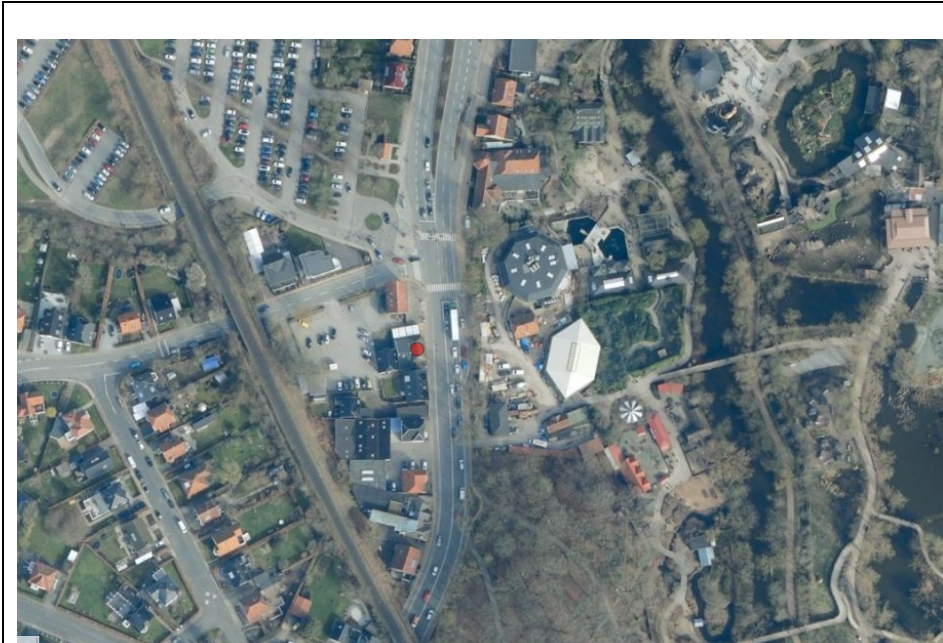
Helle Tegner Anker
Formand

Bilag (Se fra næste side)

Bilag 1 Billedmateriale

Bilag 2 Dokumenter modtaget i klagesagen

Bilag 1 Billedmateriale



Billede 1: Luftfoto af området, 2023

Kilde: Planklagenævnets GIS-system (Geografisk InformationsSystem).

Bilag 2 Dokumenter modtaget i klagesagen

Planklagenævnet har modtaget følgende dokumenter i klagesagen, som vedrører sagens indhold:

Modtaget fra klageren:

- Klage af 29. juni 2024.
- Bemærkninger af 24. oktober 2024.

Modtaget fra kommunen:

- Bemærkninger af 16. august 2024.